

Александр Кудь

МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

В ЭПОХУ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПЛАТФОРМ





Александр Кудь

Основатель и генеральный директор компании «Симкорд», которая занимается разработками и производством высоконагруженных программных решений на базе технологии распределенного реестра.

Ведет научную деятельность по изучению проблематики децентрализованного управления в обществе, в частности проводит исследования децентрализованной информационной платформы, которая в силу своего технологического решения и перспектив внедрения создает основу для модернизации всей системы публичного управления.

Разработчик концепции Системы Bitbon и комплексной классификации виртуальных активов.

Организатор и участник международных научных конференций, юридических форумов и круглых столов, посвященных развитию глобальной платформенной экономики, разработкам на базе цифровых технологий, актуальным вопросам в сфере IT-права, тенденциям интеграции цифровых активов в международном правовом поле.

Децентрализованные информационные платформы приносят в общество 21-го века способ обеспечения, пожалуй, наиболее дефицитного актива — доверия между людьми, организуя и надежно поддерживая его в своих экосистемах.

Выявленная совокупность свойств децентрализованной информационной платформы указывает на то, что такая платформа также может являться ключевым инструментом в обновлении отношений между гражданами и государством, вынуждая политиков и гражданское общество вернуться к первоначальному смыслу института гражданства, заложенному в идеологию абсолютного большинства конституций современных стран.

МОНОГРАФИЯ ИЗДАНА КО ВТОРОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ВИРТУАЛЬНЫЕ АКТИВЫ И ПЛАТФОРМЕННЫЕ РЕШЕНИЯ», КОТОРАЯ ПРОХОДИТ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ УКРАИНЫ.

www.pravo-izdat.com.ua



НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫХ РЕШЕНИЙ
В СФЕРЕ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ
РАСПРЕДЕЛЕННОГО РЕЕСТРА

www.blockchainukraine.org



СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
-----------------------	----------

РАЗДЕЛ 1.

НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЭПОХУ ЦИФРОВЫХ ТРАНСФОРМАЦИЙ

1.1. Сущность модернизации системы публичного управления в эпоху цифровых трансформаций.....	17
1.2. Изменение роли государства в публичном управлении и экономике 21-го века: размышления на основе пересмотра традиционных государственных программ.....	38
1.3. Объективные тенденции и цифровые факторы влияния на систему публичного управления	56

РАЗДЕЛ 2.

ОСОБЕННОСТИ МОДЕРНИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПОД ВЛИЯНИЕМ ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПЛАТФОРМ НА БАЗЕ ТЕХНОЛОГИИ БЛОКЧЕЙН

2.1. Децентрализованные информационные платформы как новый инструмент модернизации публичного управления....	83
2.2. Оценка цифровой модернизации и платформенного управления в Великобритании, Эстонии, Индии и в Украине.....	124
2.3. Современные риски обеспечения демократии в процессе модернизации системы публичного управления	175

РАЗДЕЛ 3.
ОБОСНОВАНИЕ МЕХАНИЗМА МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ
ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

3.1. Существующая организационная модель формирования общественной ценности на основе платформенных решений в публичном секторе	220
3.2. Проблемы и новые решения в правовом регулировании децентрализованных информационных платформ в Украине	254
3.3. Авторский подход к формированию механизма модернизации системы публичного управления на основе децентрализованных информационных платформ	287

РАЗДЕЛ 4.
НАПРАВЛЕНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМА
МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ
С ПОМОЩЬЮ КОНКРЕТНЫХ ЦИФРОВЫХ РЕШЕНИЙ

4.1. Нестандартные цифровые решения для мобилизации потенциала среднего класса в Украине	341
4.2. Система Vitbon как комплексное децентрализованное решение для интеграции с государственными механизмами предоставления публичных услуг	349
ВЫВОДЫ.....	394
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	407
ПРИЛОЖЕНИЯ	450

ВВЕДЕНИЕ

В течение последнего десятилетия платформенное управление стало одним из определяющих технологических трендов в мире. Представляя собой hi-tes, цифровые решения и платформы предлагают человеку такие необходимые блага, как простота сервисов, их широкая географическая доступность через Интернет, относительная дешевизна из-за устранения лишних посредников и т. п. Большие технологические корпорации, предлагающие глобальные платформенные решения, уже обрели чрезвычайную экономическую силу и техническое совершенство и уже могут влиять на политику стран, а правительства, наоборот, расценивают платформы и как средство организации внутренней политики и предоставления сотен публичных сервисов, и как угрозу государственной (правительственной) монополии на власть, если, конечно, платформы не являются государственными и достаточно велики.

Правительства тонко чувствуют платформенный тренд и активно работают над государственной цифровой инфраструктурой для обеспечения своих граждан простым и удобным доступом к сервисам. Немало правительств решили кардинально изменить архитектуру своих бизнес-процессов и открывают многочисленные государственные реестры, которые ранее были закрыты для легкого доступа. Пожалуй, цифровые платформы стали идеальным средством такого иерархического взаимодействия между государством

и гражданами. Темпы и охват внедрения платформ в публичное управление могут создать иллюзию, что общая концепция и механизм платформенного управления уже сложились, а будущее концепции «правительство как платформа» обеспечено хотя бы на ближайшие 5–10 лет.

Однако в то же время многие страны (Германия, Австралия, Индия, Кения, Сингапур и др.) однозначно решили идти путем широкого внедрения блокчейн-технологий в публичном секторе, и это уже в некотором смысле входит в конфликт с выбором в пользу централизованных информационных платформ, которые не основаны на блокчейне. Сегодня никто не знает точных границ применения блокчейна, но всем нравятся его полезные свойства: больше простоты, доверия, прозрачности... Тогда возникает вопрос: что будет, если иерархию взаимодействия «государство — человек», которая внедрена в привычных государственных информационных платформах наподобие украинской «Дія», децентрализовать посредством технологии блокчейн? Понятно, что то, что не сделает правительство, сделает частный сектор: разработает и внедрит интересную технологию, предложит сервисы проще, дешевле, быстрее, а это уже новая альтернатива для негибких государственных структур: теория творческого разрушения Йозефа Шумпетера снова действует. В совокупности все это указывает на насущную потребность обновления целой системы публичного управления: необходимо уточнить

функции, способы и технологии предоставления услуг и взаимодействия пользователей внутри платформ, новые инструменты и методы влияния, публично-управленческие акценты и т. д. То есть необходимо подготовить государство к тому, как регулировать, сотрудничать и пользоваться децентрализованными информационными платформами, чтобы использовать тот исторический шанс сделать значительный шаг в развитии, который технология блокчейн открывает для стран.

В последние годы научные направления обеспечения сервисного государства средствами электронного управления и цифровой экономики приобретали популярность среди современных ученых во многих странах. Особого внимания заслуживают те немногочисленные работы, в которых поднимается вопрос поиска новой общественной ценности с помощью платформ и новых общественных институтов на постсоветском пространстве. Также в последнее время сотни публикаций в разных сферах наук были посвящены тематике цифровых платформ, но для целей данной монографии особое значение имеют наиболее цитируемые и методологические работы в сфере публично-управленческих и политических наук. Следует отметить, что в ведущих аналитических центрах (Римский клуб, Центр Стиглера, Всемирный экономический форум, Accenture, Центр им. А. Разумкова и др.) и межправительственных организациях (ЮНКТАД, Экономический и социальный совет ООН, Организация экономического сотрудничества

и развития, Мировой банк) направление изучения цифровых платформ все чаще оказывается в фокусе внимания, в частности, исследуется, как централизованные информационные платформы и связанные с ними цифровые технологии влияют на макроэкономику и фискальную сферу. Но до сих пор не хватает научных и аналитических публикаций, которые бы содержали четкий средне- или долгосрочный прогноз, как изменится публичная политика и сама система публичного управления благодаря платформам, и особенно — децентрализованным информационным платформам.

В предлагаемой монографии *впервые осуществлена попытка* комплексно обосновать и разработать оригинальные и реалистичные практические рекомендации по формированию и внедрению механизма модернизации системы публичного управления на основе децентрализованных информационных платформ (ДИП) — такого механизма, который был бы достаточно универсальным для современных демократических стран.

Гипотеза исследования базируется на допущении, что использование информационной технологии блокчейн и децентрализованных информационных платформ на ее основе содержит значительный неиспользованный потенциал для системы публичного управления почти в любой стране мира, а при условии надлежащим образом настроенной системы публичного управления (а именно — адаптированные механизмы модернизации и активное

участие негосударственных участников) это существенно укрепляет уровень доверия в обществе к власти и способно решать сложные социально-экономические проблемы современности. Формирование модернизированной системы публичного управления на основе цифровых технологий и соответствующих механизмов внедрения в ближайшие десять лет станет одним из неоспоримых направлений развития страны и создаст основу для использования странами исторического шанса воспользоваться прорывными цифровыми технологиями и модернизировать свои общества.

Целью данного монографического исследования является осуществление первой комплексной попытки обосновать механизм модернизации системы публичного управления на основе децентрализованных информационных платформ и разработка соответствующих практических рекомендаций по их внедрению.

Общую *методологическую основу* данного исследования составляют диалектический метод познания, методы анализа и синтеза, метод научной абстракции, междисциплинарный подход к переосмыслению роли государства в экономике 21-го века и роли традиционных социальных институтов в процессе модернизации, а также такая концептуальная основа, как методологические концепции «менеджмента публичных ценностей» и «доброго управления» и экономическая теория государства. В работе были использованы и другие широко известные научные

методы, а именно: сравнительный метод, интеграционный и маркетинговый подходы, методы индукции и дедукции, структурный подход и др.

Информационными источниками стали официальная нормативная база Украины и ряда других стран (Великобритания, Эстония, Индия), в которых уже внедрены успешные кейсы платформенного управления; доклады международных организаций (Европейская комиссия, Римский клуб, Международный валютный фонд, Мировой банк UNIDO, FATF); академические труды ведущих отечественных и зарубежных ученых; публичные контракты существующих децентрализованных информационных платформ, в частности Системы Bitbon, а также многолетние личные практические наработки автора в сфере разработки и развертывания глобальной децентрализованной информационной платформы «Система Bitbon» и уникальной экосистемы сервисов для нее.